



**Atelier de réflexion, de formation et de préparation du ROPPA dans la mise en œuvre des politiques agricoles régionales – Lomé - 4 au 7 avril 2012**

# **1. Les objectifs globaux d'une politique agricole**

Laurent Levard, Gret



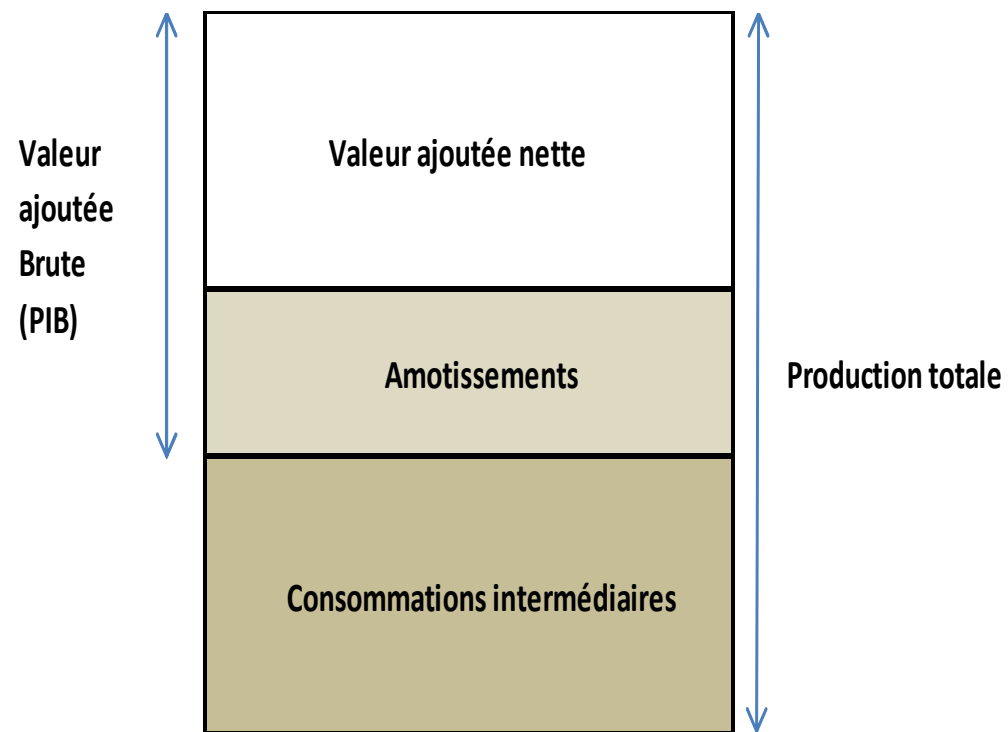
- **Politique agricole : l'ensemble des interventions publiques qui visent à influencer le secteur agricole**
  - Politique sectorielle
  - A court terme et à moyen/long terme
- **Liens avec les autres politiques**
  - Politiques transversales
  - Autres politiques sectorielles
  - Politiques alimentaires
  - La question de la cohérence des politiques



- **Objectifs globaux**

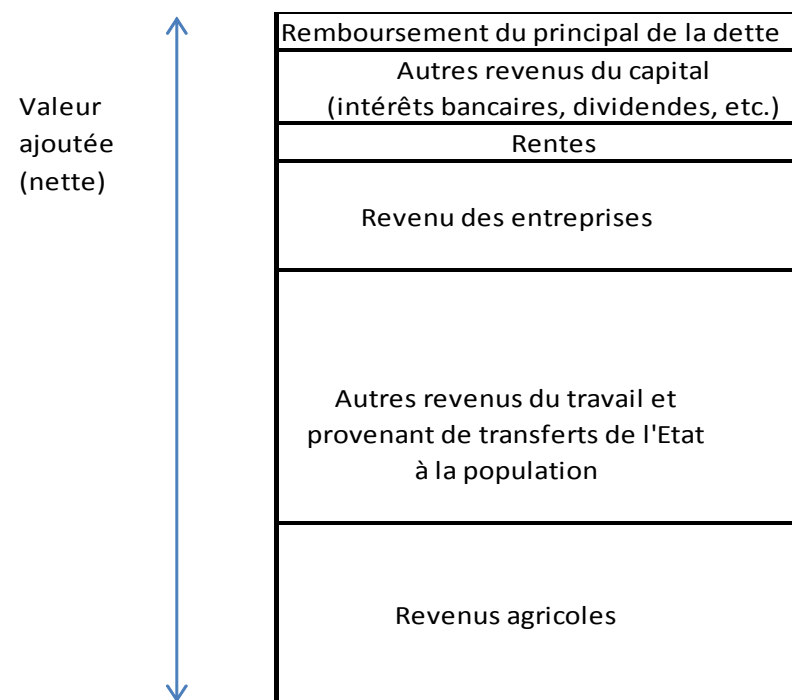
- 1. **Objectifs économiques**

- **La richesse économique (valeur ajoutée) nationale**





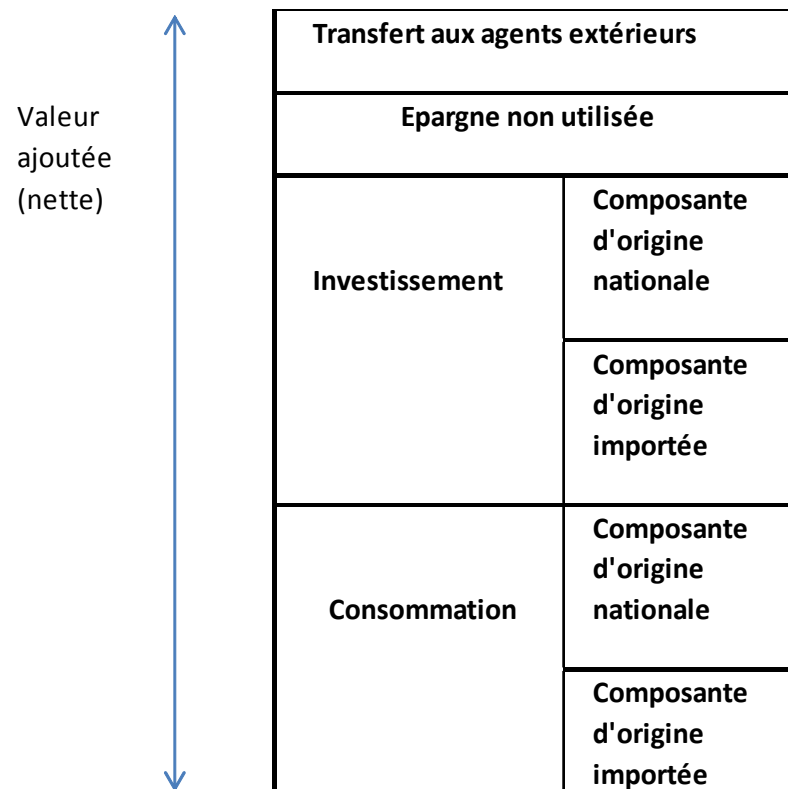
- **La répartition de la valeur ajoutée**



Répartition secondaire des revenus  
(après prélèvements et dépense de l'Etat)



## => L'utilisation de la valeur ajoutée





- **Balance commerciale :**
  - Accroître les exportations
  - Réduire les importations

## **2. Objectifs sociaux**

- **Sécurité alimentaire**
  - de la paysannerie
  - de certains secteurs
  - de la population en général
- **Satisfaction des besoins fondamentaux, niveau de vie**
- **L'emploi**



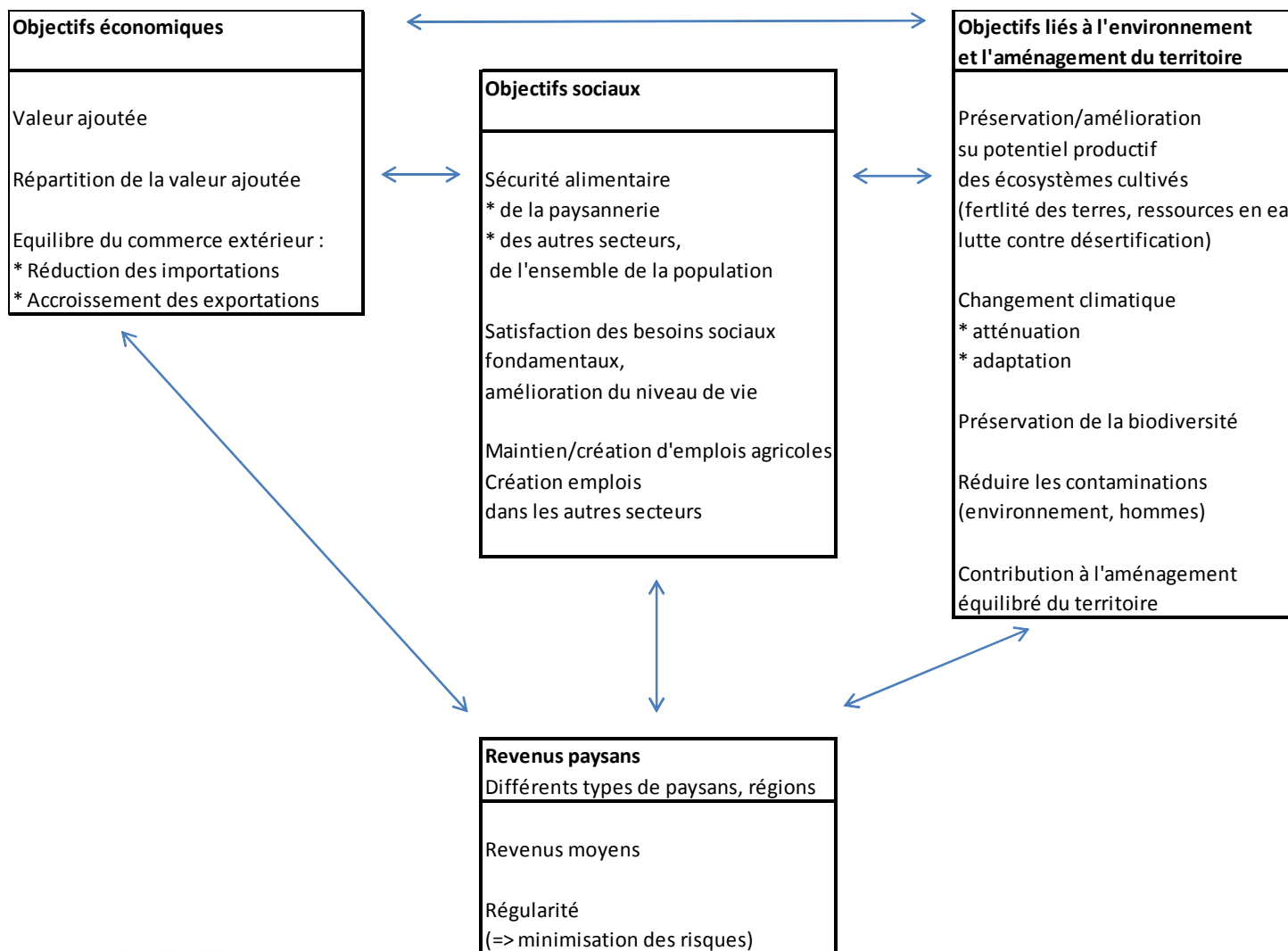
### **3. Objectifs liés à l'environnement et à l'aménagement du territoire**

- **Préservation et amélioration du potentiel productif des écosystèmes cultivés**
- **Autres impacts environnementaux**
- **Contribution de l'agriculture au changement climatique**



## **Et l'amélioration du revenu des paysans ?**

- **Objectif permettant d'atteindre des objectifs plus généraux...**
- **Et qui dépend aussi de l'atteinte de certains de ces objectifs**
- **Revenus moyens et régularité => minimisation des risques**





- **Objectifs intermédiaires**
- **Objectifs différenciés**
- **Dans la pratique...**
  - **Objectifs +/- contradictoires => compromis**
  - **Contraintes et rapports de force**
  - **Influences extérieures**
  - **Vision**
- **Pour les organisations paysannes**
  - **Compréhension des intérêts, rapports de forces, visions**
  - **Mise en avant de convergences**
    - Avec d'autres intérêts particuliers
    - Avec l'intérêt général



**Atelier de réflexion, de formation et de préparation du ROPPA dans la mise en œuvre des politiques agricoles régionales – Lomé - 4 au 7 avril 2012**

## **2. Conditions de succès des politiques agricoles**

**Laurent Levard, GRET**



- 1. Pertinence**
- 2. Cohérence interne**
- 3. Participation et appropriation par les acteurs**
- 4. Les moyens de financement**
- 5. La cohérence des politiques**
  - **Politiques nationales**
    - Différentes administrations
    - Autres politiques sectorielles
    - Politiques transversales : monétaire, fiscale, commerciale
  - **Niveau régional vs niveau national**
- 6. Suivi / évaluation**
- 7. => La méthode d'élaboration**



## **8. Etapes importantes pour l'élaboration d'une politique**

### **a) Diagnostic initial**

- **Base écologique de la production agricole**
- **Aspects démographiques et sociaux**
- **Structures de production, systèmes de production**
- **Filières, prix et marchés,**
- **Diagnostic institutionnel**
- **Place de l'agriculture dans l'économie nationale**

### **b) Prospective**

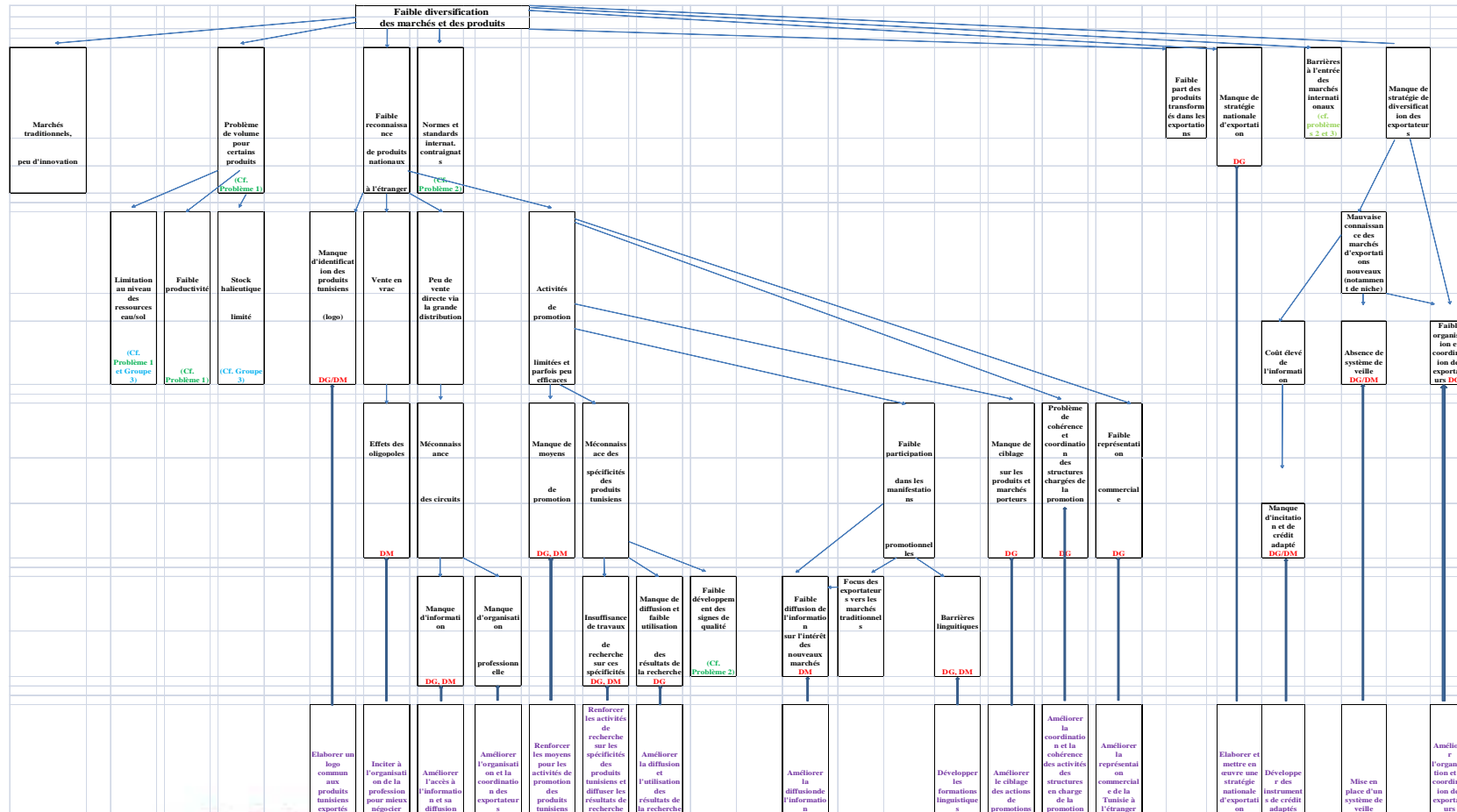
### **c) Identification et analyse des problématiques**

- **Situation actuelle, mais aussi défis à venir**
- **Objectifs et stratégie globale de développement du pays**
- **Intérêts des différents acteurs et intérêt général**



## - La méthode de l'arbre de problèmes

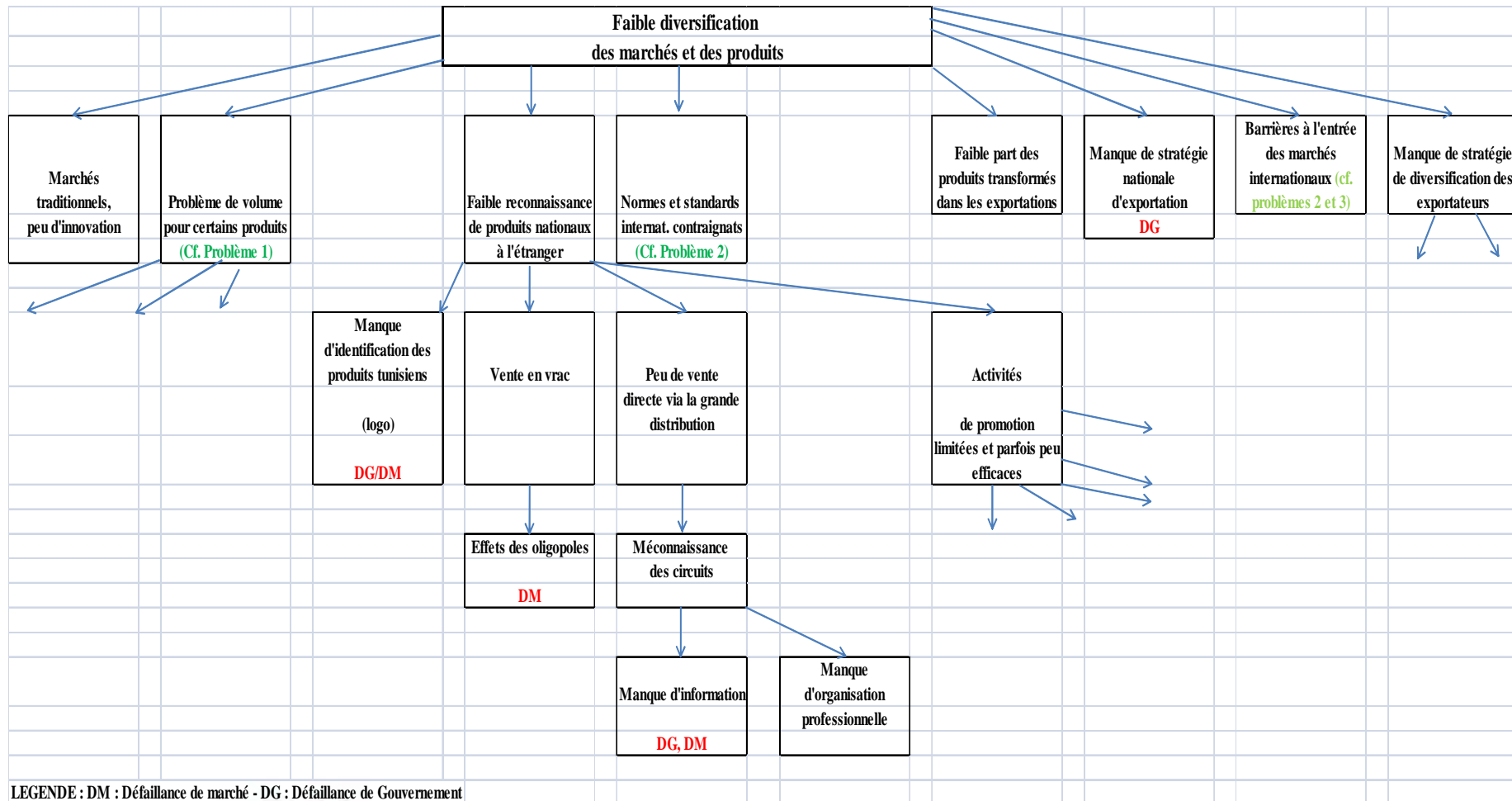
- => identification de problèmes spécifiques



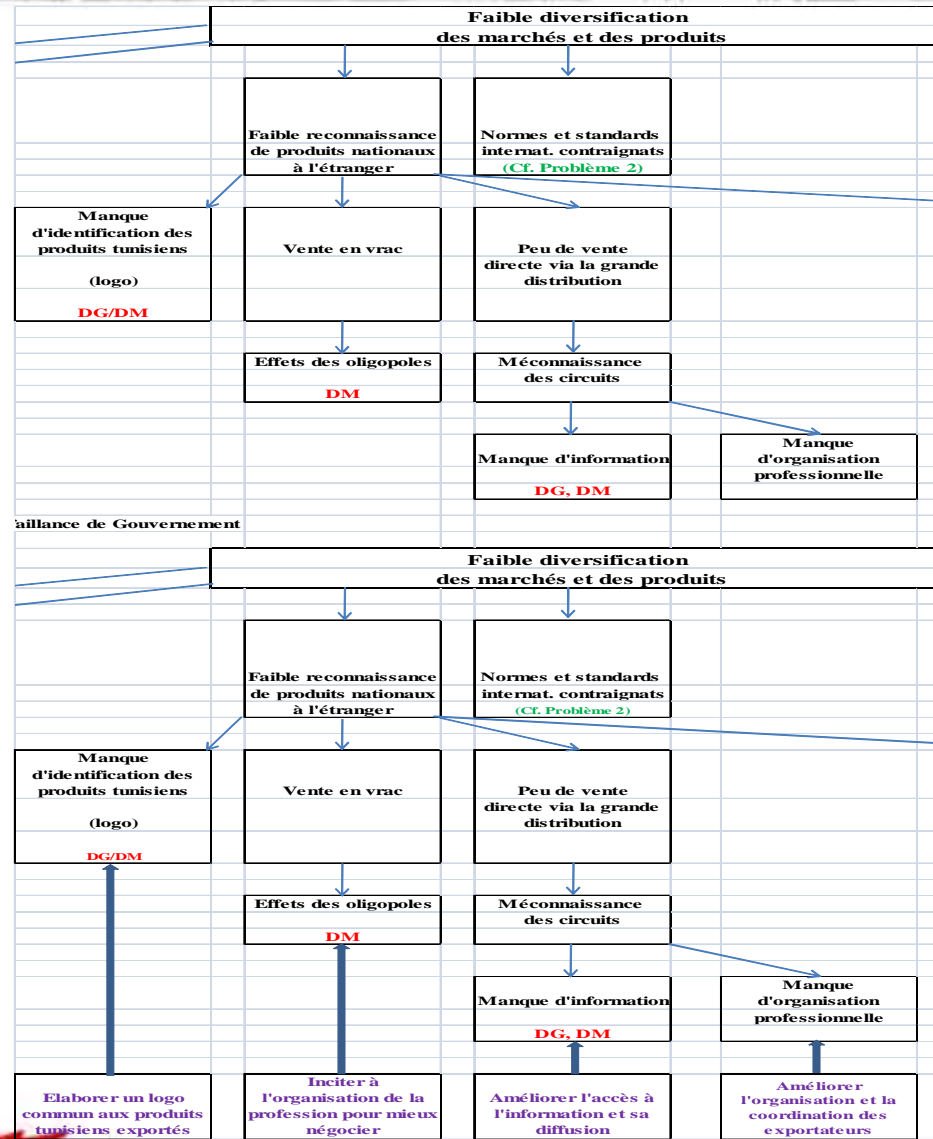


## - Arbres de problèmes et d'objectifs...

- Exemple issu d'un processus en Tunisie (projet « Actualisation de la politique agricole », MARHP de la Tunisie / Gret / Iram / Cirad / AFD)



LEGENDE : DM : Défaillance de marché - DG : Défaillance de Gouvernement



Maîtrise de Gouvernement





**d) L'inventaire des mesures possibles d'intervention publique**

**e) La révision de l'inventaire des mesures au regard de leurs mise en œuvre**

- Viabilité politique
- Viabilité sociale
- Exemple issu d'un processus en Tunisie

**f) L'identification des instances d'intervention**

- Rôle respectif de l'Etat et des autres acteurs
- Niveau politico-géographique
- Critères : compétences techniques, couverture géographique, capacité à mobiliser les différents acteurs, capacité à faire prévaloir l'intérêt général et faire respecter les règles, capacité à mobiliser des ressources financières



**g) Examen de la compatibilité de la politique agricole avec les règles internationales, définition des positions pour la négociation**

**h) Evaluation de l'impact**

- Viabilité politique
- Viabilité sociale
- Exemple issu d'un processus en Tunisie

**i) Plan d'action**



**Atelier de réflexion, de formation et de préparation du ROPPA dans la mise en œuvre des politiques agricoles régionales – Lomé - 4 au 7 avril 2012**

## **3. Les instruments de politique agricole**

**Laurent Levard, Gret**



## **1. Finalités**

- **Orienter les pratiques et les relations entre acteurs**

## **2. Types d'intervention et liens avec les finalités et objectifs**

- **Régulation des marchés**
- **Fourniture de biens et de services**
- **Transferts de revenus**
- **Réglementation**

## **3. Niveaux d'intervention**

- **En « amont » de la production agricole**
- **En « aval » de la production agricole**



## **4. Principaux instruments et objectifs spécifiques**

- En « amont » de la production**
  - **Politiques foncières**
  - **Soutien aux investissements agricoles**
  - **Soutien à l'utilisation d'intrants agricoles**
  - **Politiques de crédit**
  - **Développement des connaissances et savoir-faire**
  - **Compensation des risques naturels**
  - **Politiques phytosanitaires et de santé animale**
  
- En « aval » de la production, pour une meilleure valorisation des productions pour les agriculteurs**
  - **Accès physique aux marchés**
  - **Mise en relation des différents acteurs**
  - **Aide au stockage local**
  - **Régulation des marchés agricoles**
  - **Compensation des fluctuations de prix**



- **En « aval » de la production et visant la commercialisation, la transformation, la distribution**
  - **Soutien à la transformation des produits et à l'organisation des filières**
  - **Création et promotion de signes de qualité**
  - **Facilitation du commerce**
  - **Soutien à la demande alimentaire / aux populations les plus vulnérables**



- **En « aval » de la production et visant la commercialisation, la transformation, la distribution**
  - **Soutien à la transformation des produits et à l'organisation des filières**
  - **Création et promotion de signes de qualité**
  - **Facilitation du commerce**
  - **Soutien à la demande alimentaire / aux populations les plus vulnérables**



**Atelier de réflexion, de formation et de préparation du ROPPA dans la mise en œuvre des politiques agricoles régionales – Lomé - 4 au 7 avril 2012**

## **3. L'évaluation *ex-ante* des politiques agricoles**

Laurent Levard, Gret



## **1. Méthodes qualitatives et quantitatives**

## **2. Les méthodes d'évaluation des projets**

**=> Focus sur la méthode des effets**



## Schéma de création de valeur ajoutée directe et indirecte

← Accroissement de production agricole = 100 →

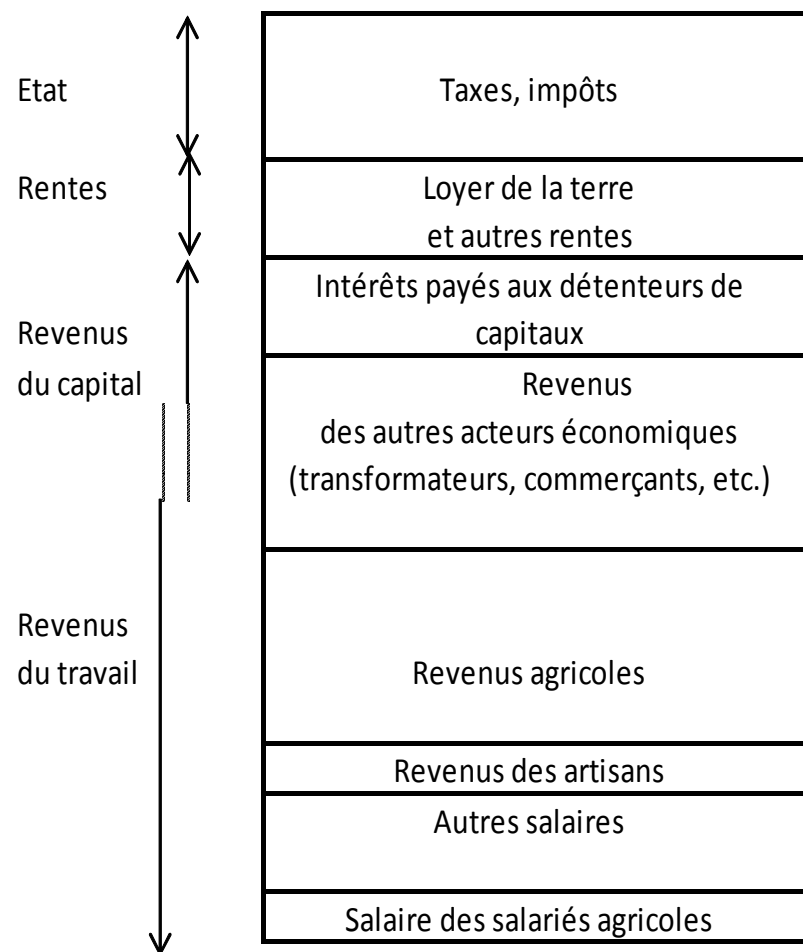
<b>Effet direct de l'intervention de l'intervention (accroissement de la production agricole)</b>  <b>Effets indirects amont de l'intervention (niveau 1) (par exemple : fabrication d'outils agricoles)</b>  <b>Effets indirects amont de l'intervention (niveau 2) (par exemple : fabrication de pièces d'outils)</b>  <b>Total des effets directs et indirects aval</b>	C.i. importées = 20	Consommations intermédiaires (c.i.) nationales (engrais, outils agricoles) = 54		Valeur ajoutée directe = 26
		C.i. importées (c.i.i.)= 18	C.i. nationales = 18	Valeur ajoutée indirecte (Vai) =18
		c.i.i. = 12	V.a.i = 6	
	Importations directes et indirectes amont = 50		Valeurs ajoutées directe et indirectes amont = 50	

← Accroissement de production du produit transformé = 140 →

<b>Effets indirects aval (niveau 1) (par exemple : transformation de produits agricoles)</b>  <b>Effets indirects aval (niveau 2 ( par exemple emballage)</b>  <b>Total des effets indirects aval</b>  <b>Total des effets directs et indirects</b>	Matière première (nouvelle production agricole) = 100		c.i.i. = 10	c.i.nat. = 12	V.a.i. aval = 18
				c.i.i. = 6	V.a.i. = 6
				Importations indirectes = 16	
	Importations directes et indirectes = 66		Valeurs ajoutées directes et indirectes = 74		



## Schéma de répartition de la valeur ajoutée





- **Limites des méthodes d'évaluation des projets pour évaluer des politiques agricoles**

### **3. Les modèles mathématiques**

- **A interpréter avec prudence !**
  - **Phénomènes complexes, impliquant des décisions humaines**
  - **Effets cumulatifs d'une année sur l'autre**
  - **Situation contrastée de l'agriculture**
  - **Variabilité inter-annuelle**
  - **Phénomènes nouveaux**
  - **La question des hypothèses**
- **Mais une certaine utilité**
  - **Utilisés par nombre d'organismes => pouvoir discuter**
  - **Certains modèles sont plus pertinents**
  - **Comparaisons intéressantes**
  - **L'intérêt du travail participatif sur les hypothèses**



- **Modèles sectoriels en équilibre partiel**
  - « Sectoriel » : secteur agricole seul
  - Se basent sur comportement micro-économiques des acteurs
  - Dynamiques
  - Difficulté à passer à une vision d'ensemble du secteur agricole
- **Modèles sectoriels comptables**
  - « Sectoriel » : secteur agricole seul
  - Liens avec reste de l'économie
  - Mais, manque de finesse pour représenter la réalité agricole,
  - Les prix sont extérieurs au modèle
- **Modèles d'équilibre général calculable**
  - Représentent l'ensemble de l'économie
  - Liens entre reste de l'économie et le secteur agricole
  - Mais, description très grossière du secteur agricole



## **4. L'utilisation du modèle MATA au Burkina Faso**

(source : Safiétou Santo (Wascal) et Françoise Gérard (Cirad))

- **Modèle sectoriel en équilibre partiel**
- **Plateau central du Burkina Faso**
- **Enquêtes de ménages (familles)**
- **3 types de familles / exploitations**
- **Question : quelles politiques pour diminuer la pauvreté, créer une dynamique de développement**
- **Scénario de référence ; 4 politiques testées isolément et conjointement :**
  - **Accroissement de la disponibilité en eau**
  - **Réduction des coûts de commercialisation**
  - **Accès à la traction animale**
  - **Réduction de la variabilité des prix au producteur**



Schéma 1 : Scénario de référence – Trajectoire des revenus des « ménages très pauvres »

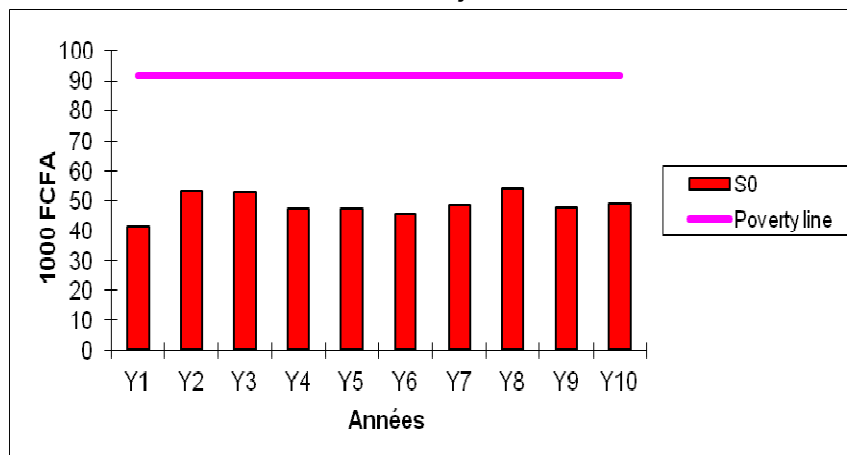
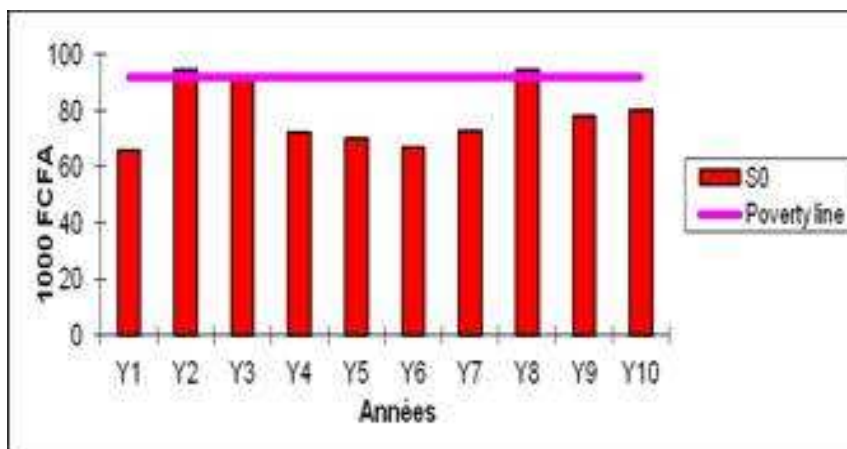
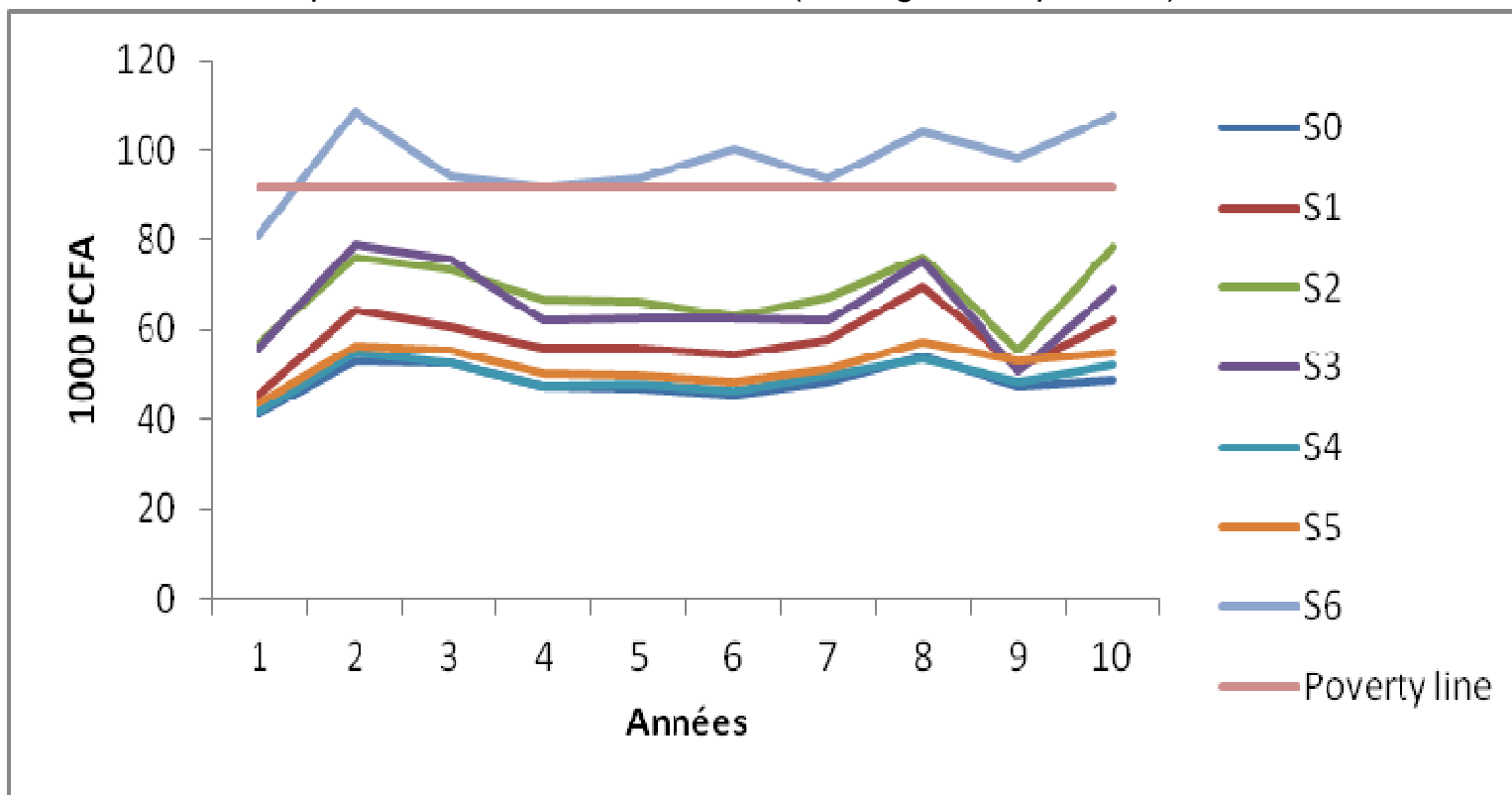


Schéma 3 : Scénario de référence – Trajectoire des revenus des “ménages moins pauvres”





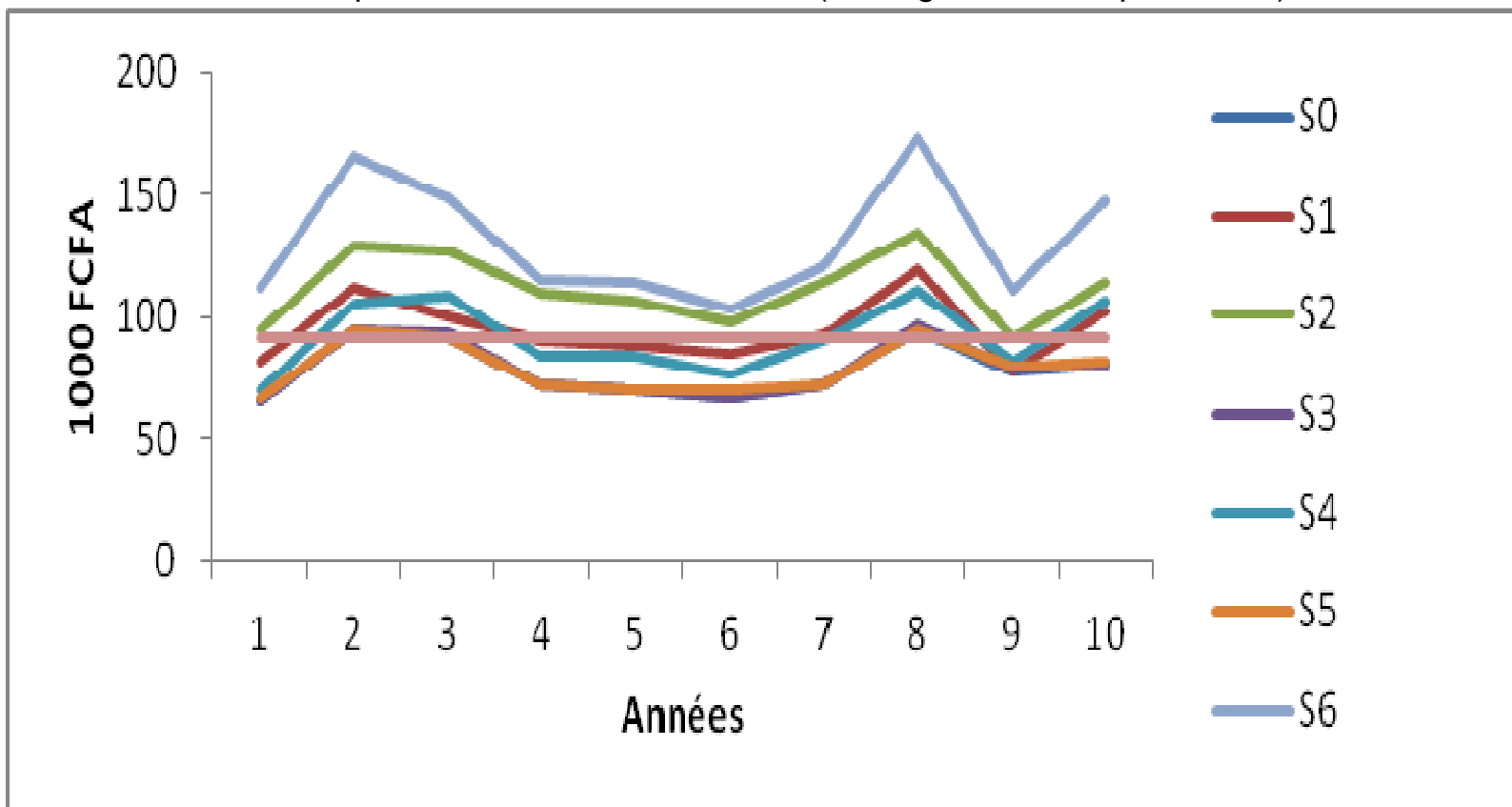
Simulation de l'impact des différents scénarios (ménages très pauvres)



(S0) : Scénario de référence – (S1) : Irrigation (+50%) – (S2) : Réduction des coûts de commercialisation – (S3) : Accès de chaque paysan à la traction animale – (S4) : Meilleur accès au crédit – (S5) : Prix plus stables – (S6) : Combinaison des différentes mesures



Simulation de l'impact des différents scénarios (ménages « moins pauvres »)



(S0) : Scénario de référence – (S1) : Irrigation (+50%) – (S2) : Réduction des coûts de commercialisation – (S3) : Accès de chaque paysan à la traction animale – (S4) : Meilleur accès au crédit – (S5) : Prix plus stables – (S6) : Combinaison des différentes mesures