

Revue analytique des stratégies nationales d'investissement et de politiques agricoles en vue de la promotion des filières de base en Afrique de l'Ouest

**Atelier régional de réflexion sur
les PNIA et le PRIA**

Niamey, les 27, 28 et 29 Avril 2011

Dr Bio Goura SOULE

Soule_goura@yahoo.fr

Plan de la présentation



- Contexte et questions de l'étude
- Analyse rétrospective des contraintes et des stratégies développement du secteur agricole ouest africain
- Les innovations des politiques agricoles récentes
- Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest.

Contexte et questions de l'étude

□ Contexte Général

- Les produits de rente, dont l'écoulement est assuré quasi uniquement sur le marché international (coton, café, cacao, arachide, palmier, anacarde etc.) ont vu leur volume plus que doubler (19 millions en 1980 à près de 40 millions en 2008)
- L'augmentation est plus significative en ce qui concerne les produits vivriers, (environ de 59 millions de tonnes en 1980 à Près 215 millions en 2008)

Contexte et question de l'étude

□ Contexte général

- ▣ les accroissements de production se sont opérés en tendance générale sur la base d'une augmentation des surfaces et à rendement quasi constant (excepté quelques cas, notamment celui du riz à l'office du Niger).
- ▣ Dans le cas des céréales, l'augmentation des productions s'explique par le doublement des surfaces cultivées, alors que les rendements ne progressent que de 14% (FARM, 2008).
- ▣ En ce qui concerne les tubercules, les volumes de production ont été multipliés par 7 entre 1980 et 2000 contre une multiplication des surfaces par 9 au cours de la même période.

Contexte et questions de l'étude

- Perte significative de part de marché mondial
 - ▣ 80% à 67 % en ce qui concerne la fève de cacao
 - ▣ 26 à 15 % pour le café
 - ▣ et 30% à 16% en ce qui concerne le coton
- les importations de céréales, viandes et produits laitiers ont plus que doublé au des vingt cinq dernières années

Contexte et questions de l'étude

Questions de l'étude

- ▣ « Quelles actions, initiatives et mécanismes sont mis en place par les décideurs économiques pour une meilleure restructuration des coopératives et les GIC spécialisés dans les filières vivrières (céréales, racines et tubercules) ?
- ▣ Quelles sont les initiatives prises par les politiques agricoles pour renforcer le partenariat privé-public dans la facilitation de crédit aux producteurs et transformateurs au niveau des coopératives et au dessus ?
- ▣ Que fait ou doit faire l'Etat pour mieux réguler les filières et les organisations faitières pour leur permettre de mieux remplir leur rôle au sein des filières dans un cadre intégré ?
- ▣ Quelle assistance doit apporter la politique agricole afin de mieux créer et distribuer l'information nécessaire aux acteurs au sein des filières vivrières »?

Contexte et questions de l'étude

□ Objectifs de l'étude:

- Faire un inventaire de l'état de développement des politiques nationales et des stratégies d'investissements dans l'agriculture
- Examiner le rôle que la politique nationale peut jouer pour mieux faciliter une meilleure restructuration des organisations des producteurs,
- Analyser par quel moyen, les politiques, d'investissements ou initiatives publiques –privées peuvent aider à lever les goulots d'étranglement à un ou plusieurs stades des filières de produits de base.

Analyse rétrospective des contraintes et des stratégies développement du secteur agricole ouest africain

□ Les contraintes techniques

▣ ***Le faible recours aux innovations technologiques:*** (faible maîtrise de l'eau, faible utilisation des intrants, faible mécanisation des activités).

▣ **Financement inadéquat et insuffisant:**

- absence de banque de développement agricole dans plusieurs pays
- en 2008, seulement trois pays ont respecté l'engagement de Maputo à savoir le Burkina Faso (13,8%), le Mali (12,7%) et le Niger (12,2%)

Analyse rétrospective des contraintes et des stratégies de développement du secteur agricole ouest africain

▣ **L'imperfection du marché des produits agricoles**

- ***L'instabilité des prix des produits agricoles, une double instabilité inter annuelle et intra saisonnière***
- l'incomplétude des marchés domestiques et régionaux, marquée par la relative faiblesse des échanges intra régionaux du fait: (i) de la structure sectorielle des économies, (ii) l'insuffisante information des acteurs, (iii) faible valorisation / normalisation des produits
- Les défaillances de l'environnement réglementaire: persistance de multiples fragmentations sources de nombreux obstacles aux échanges

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

□ Le développement des filières agricoles: une préoccupation constante des politiques publiques

■ Trois grandes périodes correspondant à des stratégies différentes



- 1960 à 1980: prolongement de l'économie de traite
- 1980-2000: période des ajustements structurels
- 2000- 2010: période des politiques participatives

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- **Les politiques agricoles post indépendance:**
 - ▣ Prolongement de l'économie de traite
 - ▣ Omniprésence des sociétés d'intervention
 - ▣ Un investissement massif dans les filières de produits échangeables sur le marché international,
 - ▣ Faible structuration des OP: GV et Coopératives de base,
 - ▣ Une politique parfois peu suivie de développement des produits vivriers: nombreux aménagements qui peinent à produire les résultats escomptés
 - Conséquences: difficulté de garantie de la sécurité alimentaire qui prend une forme cyclique depuis la décennie 70.

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Les stratégies de l'ère des ajustements structurels:
 - ▣ Le désengagement de l'Etat s'est doublé de la libéralisation des politiques commerciales
 - Libéralisation interne d'une part, avec la suppression des monopoles publics de commercialisation, la reconnaissance des opérateurs privés, l'abandon des prix administrés ,
 - libéralisation externe d'autre part, avec la baisse voire la suppression des protections douanières pour de nombreux produits
 - ▣ Une gestion partagée avec le secteur privé et les Op, du système d'approvisionnement et de distribution des intrants
- ➡ *Mais, émergence d'Organisations Paysannes de mieux en mieux structurées, notamment dans les pays sahéliens*

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

□ Les innovations des politiques agricoles récentes:

▣ Un contexte mondial et régional favorable

- Reconnaissance explicite des limites des Politiques d'ajustement structurel,
- Tergiversation des négociations à l'OMC sur l'agriculture,
- Nouvelles orientations des relations UE/ACP
- Regain d'intérêt pour l'intégration régionale (harmonisation des politiques sectorielles: commerciales et agricoles, notamment)



Elaboration et adoption de deux politiques agricoles : la PAU (2001), ECOWAP (2005)

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Les PNIA: une nouvelle approche novatrice de programmation agricole:
 - Ils sont conçus de manière à booster la production agricole d'au moins 6% de taux de croissance annuelle, taux jugé suffisant pour contribuer à réduire la pauvreté de moitié d'ici à l'horizon 2015.
 - Leur formulation a impliqué tous les acteurs et a fait l'objet de la signature d'un pacte multi acteur
 - Ils constituent le cadre de référence des interventions dans le secteur agricole au niveau de chaque pays

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Les PNIA: une nouvelle approche novatrice de programmation agricole. Ils prévoient:
 - ▣ Le développement de l'offre des services de proximité aux producteurs ; une offre adaptée à leurs besoins,
 - ▣ Le renforcement de la structuration et du rôle des organisations de producteurs et des organisations paysannes, via la professionnalisation des agriculteurs,
 - ▣ La mise en place de cadres de concertation multi acteurs autour des filières stratégiques,
 - ▣ La création de nouvelles chaînes de valeur,
 - ▣ La promotion du partenariat public privé, à travers la mise en place de contrats multipartite,

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Les PNIA: une nouvelle approche novatrice de programmation agricole, avec quelques limites:
 - ▣ Les objectifs des programmes sont jugés ambitieux, en lien avec les capacités humaines, institutionnelles, et financières des Etats ,
 - ▣ la faible hiérarchisation des filières à promouvoir
 - ▣ la faible coordination des choix des filières entre les pays
 - ▣ Une faible lisibilité des instruments de politiques pour promouvoir les filières agricoles

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Le Plan Régional d'Investissement agricole, socle de la transformation du secteur:
 - ▣ Fédère dans une vision commune les priorités nationales et régionales
 - ▣ Fédère et articule l'approche par les investissements et l'approche par les instruments de politique publique (réglementations, incitations, etc.)

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Le Plan Régional d'Investissement agricole, socle de la transformation du secteur: trois objectifs:
 - ▣ **La promotion des produits stratégiques pour la souveraineté alimentaire** (*riz, maïs, manioc, bétail –viande, et produits dérivés, produits halieutiques*)
 - ▣ **La promotion d'un environnement global favorable au développement agricole régional**
 - ▣ **La réduction de la vulnérabilité et la promotion de l'accès durable des populations à l'alimentation**

Les stratégies de développement des filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Le Plan Régional d'Investissement agricole, socle de la transformation du secteur: trois instruments de politiques:
 - ▣ ***Les instruments d'intensification***, visent à assurer de façon durable la disponibilité d'intrants et de petits matériels innovants à des prix incitatifs pour les producteurs.
 - ▣ ***Les instruments de régulation des marchés***, i) aux frontières, ii) de stockage (public et privé) et ceux relatifs à la standardisation et aux interprofessions
 - ▣ ***Les instruments d'amélioration de l'accès des populations vulnérables à l'alimentation.***

Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- La résolution de l'épineuse question du financement de l'activité agricole impliquant tout au moins la mise en œuvre correcte des
 - ▣ Fonds de garantie pour la couverture partielle des risques lié aux opérations de production (accès aux intrants), à la transformation et à la commercialisation des produits,
 - ▣ Bonification de taux d'intérêt pour les opérations agricoles et alimentaires,
 - ▣ Les subventions directes pour améliorer l'accès à des équipements et facteurs de production.

Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- La garantie de l'accès aux ressources de développement agricole : le foncier et l'eau
 - ▣ sécurisation foncière
 - ▣ Développement des infrastructures hydrauliques, de systèmes de retenues d'eau et de maîtrise de la petite irrigation à la portée des exploitations familiales
 - ▣ Promouvoir des partenariats entre pouvoirs publics, société civile et autres usagers de l'eau, sanctionnées par une charte de l'eau

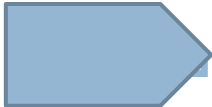
Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Le développement des actions collectives,
 - ▣ Approvisionnement et distribution des intrants,
 - ▣ Conseil agricoles,
 - ▣ Infrastructures de stockage et de commercialisation,
 - ▣ Piste de desserte, etc.

Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest

□ La reforme des politiques commerciales:

- Finalisation des travaux en cours pour la création de l'union douanière (ré-catégorisation des produits dans les cinq bandes du TEC CEDEAO, construction des instruments de sauvegarde/défense commerciale)



Promotion du marché régional

- la reforme du régime commercial international, est dans son essence, nettement défavorable aux petites exploitations familiales des pays en développement

Quelles stratégies pour promouvoir les filières agricoles en Afrique de l'Ouest

- Les préalables pour mieux réussir la promotion des filières:
 - ▣ Une meilleure caractérisation et catégorisation des exploitations agricoles dans chaque pays pour mieux cibler les appuis publics (national et régional),
 - ▣ Une meilleure structuration des organisations paysannes actuellement partagées entre OP filières, plus porteuses de dimension économique, OP généralistes, très orientées vers les plaidoyers, les Op syndicalistes, très revendicatrices et les OP dites de développement,
 - ▣ Un renforcement des capacités de gestion des OP dans des domaines où elles ont eu des fortunes diverses ces dernières années : ceux des activités économiques



Je vous remercie